

Tyrnävän kunta

Päätös 1.6.2026 § 148.

1.6.2026

Seija Haapalainen  
91950 Temmes

Niina Juola  
91950 Temmes

Viite: Oikaisuvaatimus 4.5.2026 Tyrnävän kunnanhallituksen kokouksen 13.4.2026 § 81 asian käsittelyyn ja päätökseen - Temmestuvan laittaminen julkiseen myyntiin

Asia: Päätös oikaisuvaatimukseen

## **OIKAISUVAATIMUS JA SEN PERUSTEET**

Oikaisuvaatimuksen mukaan Seija Haapalainen ja Niina Juola vaativat, että kunnanhallitus kumoaa 13.4.2026 § 81 tekemänsä päätöksen ja käynnistää Temmestuvan suunnittelun yhteisö- ja monitoimitilakäyttöön alueen yhdistysten aloitteen mukaisesti. Oikaisuvaatimuksen tekijät esittävät alla olevat perusteet oikaisuvaatimuksensa perusteluina.

Oikaisuvaatimusten tekijöiden mukaan kunnanhallituksen päätös on syntynyt olennaisesti puutteellisella valmistelulla ja virheellisillä tiedoilla. Päätös on heidän mukaansa tehty vastoin sivistyslautakunnan antamaa lausuntoa ja teknisen lautakunnan eriäviä mielipiteitä eikä päätöksen vaikutusten arviointia (EVA) ole tehty. Lisäksi heidän mukaansa päätös on Tyrnävän kunnan kuntastrategian vastainen.

Päätöstä ei ole valmisteltu huolellisen valmistelun vaatimusten mukaisesti ja hyvän hallintotavan periaatteet on sivuutettu. Valmistelussa ei ole selvitetty korvaavaa tilaratkaisua yhdistystoiminnalle. Lisäksi valmistelu pohjautuu vanhentuneeseen kiinteistösalkutukseen.

Päätös on tehty vastoin sivistyslautakunnan lausuntoa, sillä sen edellytykset jätettiin päätöksessä huomiotta. Tyrnävän sivistyslautakunta on 19.3.2026 § 15 lausunnossaan selkeästi edellyttänyt, että mikäli kunta luopuu Temmestuvasta, tulee yleishyödyllisten yhdistysten toiminta Temmeksellä turvata. Kunnanhallitus ei selvittänyt eikä dokumentoinut, missä ja millä ehdoilla yhdistysten toiminta voitaisiin turvata myynnin jälkeen. Päätökseen ei sisältynyt täten mitään konkreettista suunnitelmaa korvaavien tilojen järjestämisestä.

Vaikutusten arviointia (EVA) ei ole laadittu päätöksen pohjaksi. Temmestupaa käyttäneitä yhdistyksiä ja alueen asukkaita ei ole kuultu Temmestuvan myyntiin asettamista koskevassa asiassa. Hyvä hallinto edellyttää asianmukaista valmistelua, kuulemista ja vaikutusten ennakoarviointia (EVA).

Päätös on hyvän ja kestäväen taloudenhoidon periaatteiden vastainen. Temmestuvan myynti kaavan vastaiseen tarkoitukseen heikentää sen myyntimahdollisuuksia ja myyntihintaa. Kiinteistön voimassa oleva asemakaavamerkintä on YS (sosiaalitointa ja

terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialue). Kiinteistön myynti ilman avointa kilpailutusta vaarantaa markkinaehtoisuuden, yhdenvertaisuuden ja käyvän hinnan. Päätöksenteossa ei ole arvioitu kokonaistaloudellisia vaikutuksia, sillä kunnanhallitus ei selvittänyt korvaavan tilan saatavuutta eikä sen hankinta- ja käyttökustannuksia.

Päätös on voimassa olleen kuntastrategian vastainen, sillä Temmestuvan myynti ilman korvaavia tiloja olisi suoraan ristiriidassa kuntastrategian linjauksien kanssa. Lisäksi päätös on ristiriidassa uuden kuntastrategian 2026–2030 kanssa, sillä uusi strategia korostaa vahvasti ”Tyrnävän kylien kuntaa”, jossa yhteisöllisyys, kylien elinvoima, osallisuus, esteettömyys ja olemassa olevan kiinteistökannan ylläpito ovat ydinteemoja.

## **PÄÄTÖS**

Kunnanhallitus kumoaa 13.4.2026 tehdyn päätöksen § 81.

## **PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT**

Kuntalain 14 §:n 1 momentin mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Valtuusto päättää kuntalain 37 §:n mukaan kuntastrategiasta ja 90 §:n mukaan hallintosäännöstä, jossa määrätään kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä. Kuntalain 91 §:n 1 momentin mukaan valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista valtuuston on tässä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Kuntalain 38 §:n 1 momentin mukaan kunnan toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kuntastrategian mukaisesti. Kuntalain 38 §:n 2 momentin mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanhallituksen tehtävät on säädetty kuntalain 39 §:ssä. Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa muun muassa kunnan hallinnosta, taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Tyrnävän kunnan hallintosäännön 6 §:n mukaan valtuuston, kunnanhallituksen ja lakisääteisten lautakuntien lisäksi kunnan hallinnosta vastaavat sivistyslautakunta ja tekninen lautakunta sekä viranhaltijat.

Hallintosäännön 6 §:n mukaan kunnanhallituksen toimialueisiin kuuluu muun muassa:

- strategia, suunnittelu ja kehittäminen
- elinkeinopolitiikka
- maapolitiikan ohjaus ja toteutus
- maankäytön suunnittelu ja kaavoitus
- taloudenhoito, toiminnan suunnittelu ja seuranta

Hallintosäännön 6 §:n mukaan sivistyslautakunnan tai teknisen lautakunnan toimialueisiin ei kuulu kiinteistöjen vuokrauksesta, myymisestä tai muusta luovutuksesta päättäminen.

Hallintosäännön 9 §:n 4 kohdan mukaan kunnanhallitus päättää tonttien myymisestä tai vuokraamisesta valtuuston vahvistamien perusteiden nojalla, ellei tehtävää ole annettu lautakunnan tai viranhaltijan ratkaistavaksi. Hallintosäännössä ei kuitenkaan ole annettu kunnanhallitukselle yleistä toimivaltaa päättää muiden kunnan omistamien kiinteistöjen myynnistä. Tämän vuoksi päätösvalta kuuluu lähtökohtaisesti valtuustolle siltä osin kuin toimivaltaa ei ole hallintosäännössä siirretty muulle toimielimelle tai viranhaltijalle. Kunnanhallitus puolestaan vastaa kuntalain 39 §:n nojalla valtuuston päätettäväksi tulevien asioiden valmistelusta. Näin ollen kunnanhallitus valmistelee kiinteistöjen myyntiä koskevat asiat ja valtuusto tekee varsinaiset luovutus päätökset.

Kunnan omistaman kiinteistön luovutuksesta säädetään kuntalain 130 §:ssä. Kuntalain 130 §:n 1 momentin mukaan kunta voi luovuttaa omistamansa kiinteistön kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle tarjouskilpailulla, jolle ei aseteta ehtoja. Tarjouskilpailun on oltava avoin ja siitä on tiedotettava riittävästi. Kuntalain 130 §:n 2 momentin mukaan kunnan luovuttaessa omistamansa kiinteistön ilman 1 momentin mukaista tarjouskilpailua, puolueettoman arvioijan on arvioitava kiinteistön markkina-arvo tai markkinaperusteinen vuokrataso. Kuntalain 130 §:n 2 momentin mukaan kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Kunnanhallituksen tekemä päätös ei ole vielä tarkoittanut kuntalain 130 §:ssä tarkoitettua kiinteistön luovutusta.

Kuntastrategia on kunnan toiminnan pitkän aikavälin tavoitteita ohjaava poliittinen asiakirja, jonka määräykset eivät sellaisenaan ole oikeudellisesti velvoittavia. Strategian toteuttaminen edellyttää erillisiä toimivaltaisten viranomaisten tekemiä päätöksiä. Kuntastrategia ohjaa kunnan pitkän aikavälin tavoitteita. Kuntastrategia toimii kunnan päätöksenteon ja toiminnan yleisenä ohjauksena, mutta yksittäiset toimenpiteet edellyttävät erillistä päätöksentekoa toimivaltaisissa toimielimissä.

Kunnanhallitus katsoo, ettei tässä oikaisuvaatimuksessa ole osoitettu sellaisia perusteita, joiden johdosta päätöstä olisi pidettävä lainvastaisena. Asian kokonaisarviointin perusteella on kuitenkin tarkoituksenmukaista kumota kunnanhallituksen päätös 13.4.2026 § 81.

Samasta päätöksestä on tehty toinenkin oikaisuvaatimus, joka koskee esteellisyyden käsittelyä kunnanhallituksessa asian käsittelyn yhteydessä. Asian tulkinnanvaraisuuden vuoksi on tarkoituksenmukaista kumota kunnanhallituksen päätös 13.4.2026 § 81.

Näin ollen kunnanhallitus kumoaa 13.4.2026 tehdyn päätöksen § 81.

## **SOVELLETTAVA LAINSÄÄDÄNTÖ**

Kuntalaki 14 § (Valtuuston tehtävät)

Kuntalaki 37 § (Kuntastrategia)

Kuntalaki 38 § (Kunnan johtaminen)

Kuntalaki 39 § (Kunnanhallituksen tehtävät)

Kuntalaki 90 § (Hallintosääntö)

Kuntalaki 91 § (Toimivallan siirtäminen)

Kuntalaki 130 § (Kunnan omistaman kiinteistön luovutuksen tai vuokrasopimuksen markkinaehtoisuuden määrittely)

## **MUUTOKSENHAKU**

Valitusosoitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen