

**119 §****Kuljetuspolar Oy, Metsähaan läjitysalueen ympäristölupa, Tyrnävä****Dno**

OUKA/4256/11.01.00.01/2024

Tiivistelmä

Kuljetuspolar Oy hakee ympäristölupaa pilaantumattomien ylijäämämaiden läjitykseen (maankaatopaikka) Tyrnävällä kiinteistöllä Polarnikki 859-402-36-20. Läjitysalueen koko on 2,77 ha. Kokonaisläjitysmäärä on noin 70 000 t, vuosittainen läjitysmäärä on keskimäärin 5 000 t ja enintään 10 000 t. Läjityskorkeus on 1-1,5 m. Lupaa haetaan kymmeneksi vuodeksi.

Hakemukseen sisältyy hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Päätösesitys

Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johtokunta myöntää Kuljetuspolar Oy:lle ympäristöluvan pilaantumattomien maa-ainesten läjitysalueelle tilalla Polarnikki 895-402-36-20 Tyrnävän Metsähaan alueella.

Lupa myönnetään hakemusasiakirjojen ja ympäristötoimen esittämien lupamääräysten mukaisesti.

Lupapäätös on voimassa 30.11.2034 saakka. Lupamaksun suuruus on 3 790 € (sisältää YSL 199 § hakemuksen käsittelyn) ja jätteenkäsittelytoimintaa koskevan vakuuden suuruus 17 400 €.

Samalla johtokunta myöntää hakijalle luvan aloittaa läjitystoiminta muutoksenhausta huolimatta. Sitä varten hakijan on asetettava 5 000 €:n suuruinen vakuus, joka on voimassa, kunnes lupapäätös on saanut lainvoiman.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Esittelyteksti

HAKIJA

Kuljetuspolar Oy
Kempeleentie 7
90400 Oulu
y-tunnus

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Maanläjitysalue (maankaatopaikka)
Metsähaantie, Tyrnävä
tila Polarnikki 859-402-36-20

LUVAN HAKUPERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA



Toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 mom. sekä liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johtokunta on toimivaltainen lupaviranomainen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohdan 12 mukaan, kun kyseessä on a) alle 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettu maankaatopaikka.

Oulun kaupungin hallintosäännön 26.1. §:n mukaan Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johtokunta toimii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on saapunut Oulun seudun ympäristötoimeen 24.4.2024. Lupaa haetaan kymmeneksi vuodeksi.

LUPATILANNE

Toiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa.

Hakijalla on samalla kiinteistöllä maa-aineslupa hiekan ottamiselle pohjavesipinnan ylä- ja alapuolelta (Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johtokunta 24.5.2023 § 59). Lupa on voimassa 30.6.2033 saakka.

SIJAINNIPAIKKA, KAAVOITUSTILANNE JA YMPÄRISTÖ

Hakemuksen mukainen alue sijaitsee noin kahdeksan kilometriä Tyrnävän keskuksesta Murtoon päin, Metsähaantieltä noin 900 m pohjoiseen.

Lähin asutus sijaitsee noin 600 m alueen eteläpuolella. Hakemuksen mukaisella toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta rakennettuun ympäristöön.

Alue on jo ihmistoiminnan muokkaamaa, tulevalta läjitysalueelta on aiemmin otettu maa-aineksia. Samalla kiinteistöllä sijaitsee hakijan maa-ainestenottoalue ja hakemuksen mukainen läjitysalue sijoittuu osin maa-ainesten ottoalueen tukitoiminta-alueeksi osoitetulle alueelle.

Alueella on voimassa Murron ja Ojakylän osayleiskaava, jossa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Pohjois-Pohjanmaan kolmannessa vaihemaakuntakaavassa alue on merkitty pohjavesialueeksi, mutta kyseinen pohjavesialue on poistettu pohjavesiluokituksesta.



Lähin pohjavesialue (Polvenkangas 11859002, 2. lk) sijaitsee noin 2,9 km alueen kaakkoispuolella.

Lähin suojelualue, yksityinen Murto-Mäkelän suojelualue (YSA242284), sijaitsee noin 5,2 km alueen luoteispuolella ja lähin muinaisjäännös noin 220 m luoteeseen. Hakemuksenmukaisella toiminnalla ei arvioida olevan niihin vaikutusta.

Alue on Tyrnäväjoen valuma-alueella (FI-58). Alueen pintavedet imeytyvät hiekkaiseen maaperään. Maaston korkeustaso laskee etelään. Eteläpuolinen ojasto johtaa Iso-ojan kautta Ängeslevän-jokeen.

TOIMINNAN KUVAUS

Maankaatopaikkatoiminnassa alueelle läjitetään pilaantumattomia maa-aineksia (jäteluokka 17 05 04) keskimäärin 2 400 m³ eli 5 000 t ja maksimissaan 4 800 m³ eli 10 000 t vuodessa. Maa-ainesten kuutiopaino vaihtelee tuotavan aineksen rakeisuudesta ja humusainepitoisuudesta riippuen, mutta toimija käyttää tiivistymisen huomioiden kerrointa 2,1. Koko toiminta-aikana maa-aineksia läjitetään noin 70 000 t (33 000 m³), jolloin läjityskorkeus on noin 1-1,5 m. Läjityspaksuus on paksuimmillaan (noin 1,5 m) alueen eteläosassa nousten tasolle +24,0(N2000) ja ohuimmillaan alueen pohjoisosassa (noin 1 m) nousten tasolle +24,5(N2000).

Läjitysalue sijoittuu osin (noin 1,23 ha alalta) maa-ainesten ottoalueen tukitoiminta-alueelle. Maa-aineksia otetaan myös pohjavesipinnan alapuolelta. Maa-ainesten ottoalueen ja läjitysalueen väliin jää noin 50 m levyinen, noin 1,2 ha tukitoiminta-alue, jolle ottoalueelta kuivumaan nostettavat hiekat mahtuvat ja jossa työkoneet ja kuljetuskalusto mahtuvat liikkumaan. Läjitys toteutetaan etelästä pohjoiseen, jolloin maa-ainestoiminnan tukitoiminta-alue pysyy mahdollisimman suurena mahdollisimman pitkään.

Kuivumaan nostetusta hiekasta valuva vesi imeytyy nopeasti maaperään ja osa valuu takaisin altaaseen. Toimija arvioi, ettei varsinaisille vedenhallintatoimille ole tarvetta. Vesien mahdollisesta valumisesta läjitysalueen suuntaan ei ole varsinaista haittaa, mutta tarvittaessa voidaan rakentaa matala maavalli (esim. 0,5 m) sitä estämään.

Läjitettävät maa-ainekset tuodaan lähialueilta, lähinnä Tyrnävän ja Kempeleen alueilta. Maat tulevat sekä omilta työmailta, että muilta asiakkailta, isommilta työmailta ja yksittäisistä tilauksista.

Läjitysalueelle tuotavia maita on alueella välillä myös varastokasoisia, joita levitetään työkoneiden ollessa alueella. Arviolta läjitettäviä



maita on varastokasoissa keskimäärin 20–100 t. Varastoinnin kesto ennen muotoilua läjitykseen on muutamasta vuorokaudesta muutama viikkoon.

Lupaa haetaan määräaikaisena kymmeneksi vuodeksi, mutta alue voi täytyä nopeamminkin. Lopputilanteessa alue jää metsätaloukseen käyttöön.

Hakijan asiantuntemuksesta todetaan, että Kuljetuspolar Oy on maanrakennusalan suurimpia toimijoita Oulun talousalueella ja laajemmalla alueella. Kokemusta on lähes 60 vuotta ja hakijalla on lukuisia vastaavia läjitysalueita, joten asiantuntemus on riittävä.

Toiminta-aika ja liikenne

Toiminta-aika on arkisin (ma-pe) klo 6-22. Läjitysalueen muotoilut ja myös kuormien tuonnit ja tehdään ilmoitettuna toiminta-aikana. Kulkuyhteys alueelle on nykyistä tiestöä pitkin. Kuljetukset pyritään järjestämään maa-ainesten ottoon liittyvien kuljetusten paluukuormina.

Päästöt

Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan päästöjä. Ajoittainen liikenteestä johtuva pölyäminen on mahdollista ja sitä ehkäistään tarvittaessa kastelemalla tuotuja aineksia ja maapohjaa. Toimintaan liittyvät kuljetuksen pyritään järjestämään alueen maa-ainesteen ottoon liittyvien kuljetusten paluukuormina, joten päästöt eivät juurikaan lisääny maa-ainesten ottoon liittyvistä päästöistä.

Melusta tai tärinästä ei arvioida aiheutuvan haitallista vaikutusta ympäristöön. Työkoneista syntyy ajoittaista melua ja autoliikenteen melua syntyy kuljetusreitin varrella yleisillä teillä.

Toiminnassa syntyvä jäte

Toiminnassa ei synny jätettä. Mikäli alueelle kulkeutuu sinne kuulumatonta jätettä, se toimitetaan asianmukaiseen paikkaan.

Kemikaalit ja polttoaineet

Alueella ei varastoida kemikaaleja tai polttoaineita.

YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN VÄHENTÄMINEN

Hakijan arvion mukaan läjitystoiminta ei vaikuta alueen alapuolisen ojaston veden määrään tai laatuun.

Tarkkailu



Toiminnasta ei ole laadittu erillistä tarkkailuohjelmaa. Mahdollisten vuotojen silmämääräisen tarkkailun lisäksi ei esitetä muuta päästö-tarkkailua. Toiminnasta pidetään käyttöpäiväkirjaa. Alueelle tuotavien maiden määrät tilastoidaan ja raportoidaan vuosittain ympäristötoimeen.

Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Häiriöt ja poikkeukselliset tilanteet kirjataan käyttöpäiväkirjaan tai vastaavaan ja niistä ilmoitetaan välittömästi valvontaviranomaisille.

Häiriötilanteita voivat olla kuljetus- ja käsittelykaluston öljypäästöt, joiden ehkäisemiseksi laitteistot pidetään kunnossa. Työkoneissa säilytetään öljyntorjuntakalustoa, imeytysturvetta tai vastaavaa. Häiriötilanteissa korjataan häiriötä aiheuttavat tekijät ja poistetaan aiheutuneet haitat. Tarvittaessa otetaan yhteyttä palo- ja pelastus-sekä lupaviranomaisiin.

Mikäli havaitaan vieraslajeja, ne peitetään pintamailla leviämisen ehkäisemiseksi. Peittopaikkana käytetään alueen eteläosaa, jossa läjityspaksuus on suurin, näin maapeitettä saadaan mahdollisimman paksusti. Mahdollista leviämistä tarkkaillaan koko toiminnan ajan.

Esitys vakuudeksi

Hakija on esittänyt vakuudeksi 3 000 euroa.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakija hakee läjitystoiminnan aloittamiseen ympäristönsuojelulain 199 § mukaista toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta.

Perusteluna hakija esittää, että yrityksellä ei ole Tyrnävän tai Kempeleen alueella vastaavia läjitysalueita, joten tämän alueen myötä kuljetusmatkat lyhenisivät selvästi, mikä vähentäisi haitallisia ympäristövaikutuksia.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Oulun kaupungin yleisessä tietoverkossa ja Tyrnävän kunnan sivuilla 26.6.-2.8.2024.

Hakemuksesta on tiedotettu asianosaisille kirjallisesti ja pyydetty lausuntoa Tyrnävän kunnalta ja Tyrnävän kunnan terveydensuojeluviranomaiselta.

Hakemuksesta ei ole annettu lausuntoja tai jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.



Tarkastukset

Tarkastuskäynti on tehty 25.9.2024.

RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Ympäristötoimi esittää, että Kuljetuspolar Oy:lle myönnetään ympäristönsuojelulain 27 § mukainen lupa maa-ainesten läjitys-toiminnalle (maankaatopaikka) Tyrnävän Metsähaassa tilalla Polarnikki 895-402-36-20.

Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti seuraavin lupamääräyksin:

Yleiset määräykset

1. Alueelle saa sijoittaa pilaantumattomia maa-aineksia (jätenimike 17 05 04) enintään 10 000 tonnia vuodessa. Alueelle ei saa vastaanottaa muita jätteitä.
2. Läjityskorkeus saa olla hakemuksen asema- ja leikkauspiirrosten (7.5.2024) mukainen, mikä tarkoittaa eteläreunassa 1-1,5 m korotusta ja pohjoisosassa noin 1 m korotusta. Täyttötaso saa olla enintään +24,5 (N2000). Kokonaislajitysmäärä on noin 33 000 m³ eli 70 000 t.
3. Ylijäämämaiden läjitystoimintaa ja siihen liittyvää liikennöintiä saa harjoittaa arkisin (ma-pe) klo 6-22. Mahdollisista poikkeavista toiminta-ajoista on sovittava etukäteen valvontaviranomaisen kanssa.
4. Alueen käyttötarkoituksen ja toiminnasta vastaavan yhteystietojen tulee ilmetä alueen sisääntulotien varressa olevasta opastaulusta. Asiaton pääsy toiminta-alueelle on estettävä esimerkiksi sulkemalla kulkutie lukittavalla portilla.
5. Toiminnalla on oltava riittävän asiantuntemuksen omaava vastuuhenkilö, joka huolehtii mm. alueen käytöstä, valvonnasta ja lupamääräysten noudattamisesta. Vastuuhenkilön yhteystiedot ja mahdolliset muutokset on ilmoitettava Oulun seudun ympäristötoimelle.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava henkilökunnan perehdyttämisestä toimintaan ja riittävän tiedon antamisesta alueella työskenteleville.

6. Jätteenkuljetusten suorittajien tulee olla merkitty ELY-keskuksen jätehuoltorekisteriin.



Maa-ainesten vastaanotto ja läjitys

7. Läjitysalueelta on poistettava puusto ja pintamaat ennen läjityksen aloittamista. Myös läjitysalueen alle jäävä, tukossa oleva pohjavesiputki on poistettava ennen läjitystä.
8. Vastaanotettavan maa-aineksen haitta-ainepitoisuuksien on alitettava valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 säädetyt alemmat ohjearvot. Läjitettävän maa-aineksen seassa ei saa olla purkujätettä, risuja, kantoja taikka muuta jätettä.
9. Maa-aineksia saa ottaa vastaan vain alueilta, joilla ei ole harjoitettu maaperän pilaantumisriskiä aiheuttavaa toimintaa. Jätteet, joiden vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on viipymättä toimitettava hyväksytyyn vastaanottoipaikkaan tai jäte on palautettava jätteen haltijalle. Jätteen vastaanoton on oltava valvottua.
10. Alueelle ei saa tuoda happamia sulfaattimaita.

Alueelle ei saa tuoda maa-ainesta, jonka epäillään tai tiedetään sisältävän vieraskasvien siemeniä tai leviämiskykyisiä kasvinosia. Vieraslajien ilmaantumista tulee seurata ja tarvittaessa ryhtyä välittömiin torjuntatoimenpiteisiin.

11. Läjitysalueella tulee täyttää järjestelmällisesti ja hallitusti. Alueen muotoilu tulee toteuttaa vaiheittain läjitystyön edetessä. Läjitettävien maa-ainesten varastointiaika ennen läjitykseen muotoilua tulee pitää lyhyenä. Läjitysalueelle sijoitettavat maat on pidettävä erillään maa-ainestenottoon liittyvistä maista.

Naapuritiloihin on jätettävä vähintään 10 m suojavyöhyke. Läjitys on toteutettava siten, että torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat, penkereen epävakaus ja veden lammikoituminen täyttöalueelle.

Läjitysalueelle ei saa päästä valumaan pohjavesipinnan alta otettujen maa-ainesten kuivumisvesiä. Mikäli kuivumisvedet valuvat läjitysalueelle, on se estettävä esimerkiksi pienellä, väliaikaisella maavallilla, joka poistetaan toiminnan loppuessa.

12. Läjitysalueen saavutettua lopullisen täyttökorkeutensa, alue on poistettava käytöstä ja maisemoitava mahdollisimman nopeasti. Luiskakaltevuuden tulee olla hakemuksen mukainen 1:3 ja luiskauksia tulee mahdollisuuksien mukaan toteuttaa jo läjityksen edetessä.

Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi



13. Toiminta kokonaisuudessaan on järjestettävä siten, ettei siitä aiheudu maaperän, pintavesien tai pohjaveden pilaantumisvaaraa, terveydellistä haittaa, epäsiisteyttä, roskaantumista, melu- ja pölyhaittaa, hajuhaittaa tai muuta ympäristön pilaantumisen vaaraa.
14. Toiminnasta ei saa aiheutua sellaista pölyämistä tai päästöjä ilmaan, joista voi aiheutua terveydellistä haittaa tai kohtuutonta viihtyisyyden vähenemistä toiminta-alueen ulkopuolella. Pölyntorjuntaa on tarvittaessa tehtävä, esimerkiksi kastelemalla maa-ainesta, läjitysalueita sekä toiminta-alueen sisäisiä ja sinne johtavia teitä.
15. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa asuntojen piha-alueilla ylittää melun A-painotettua ekvivalenttitasoa 55 dB päivällä klo 7–22 välisenä aikana eikä 50 dB yöllä klo 22–7 välisenä aikana. Ympäristötoimi voi velvoittaa luvan haltijan selvittämään melutason ja poistamaan meluhaitan.
16. Alueella ei saa säilyttää polttoaineita tai kemikaaleja. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle alueella on koneiden työskentelyaikana oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia saatavilla. Mahdolliset vuodot on kerättävä välittömästi talteen ja toimitettava asianmukaiseen vastaanottoaikaan.
17. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittämisestä sekä energiatehokkuuden parantamisesta ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon laitehankintojen ja uudistusten yhteydessä.

Tarkkailu ja raportointi

18. Toiminnanharjoittajan on seurattava aistinvaraisesti alueelta lähtevien pintavesien laatua.
- Oulun seudun ympäristötoimi voi tarvittaessa määrätä tarkkailuvelvoitteen ja antaa ohjeita ja määräyksiä toimenpiteistä, joilla voidaan vähentää toiminnasta aiheutuvia ympäristövaikutuksia.
19. Toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, josta käy ilmi ainakin:
- maanläjitysalueelle läjitetyn maa-aineksen määrä (t), laatu ja alkuperä (työmaiden nimet ja osoitteet) sekä tuontiajankohta
 - ajantasainen ja jäljellä oleva täyttömäärä sekä täyttötaso (alueelle läjitetyn maan määrästä eli läjityksen kokonaistilanteesta on pidettävä summautuvaa kirjanpitoa)



- alueelle läjitettyjen maiden mukana tai alueelle muuten tulleiden jätteiden laatu, määrä ja edelleen toimittaminen
- toimijalle mahdollisesti tulleet yhteydenotot mahdollisista haitoista sekä toimet haitan poistamiseksi
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriö- ja poikkeustilanteista

Käyttöpäiväkirjan tiedoista koostettu vuosiyhteenveto edellisen vuoden toiminnasta tulee toimittaa Oulun seudun ympäristötoimelle kunkin vuoden helmikuun loppuun mennessä.

20. Toiminnanharjoittajan on välittömästi ilmoitettava ympäristötoimeen mahdollisista päästöistä tai ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavasta häiriötilanteesta.

Ympäristövahingon tapahtuessa tai vahingon vaaran uhatessa toiminnanharjoittaja on velvollinen ryhtymään viipymättä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

21. Toiminnan olennaisista muutoksista, toiminnan keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta on viipymättä ilmoitettava Oulun seudun ympäristötoimelle.
22. Toiminnan päätyttyä alue on siistittävä ja muotoiltava maisemaan sopivaksi, eikä alueelle saa jäädä jätteitä tai varastokasoja. Alueen valmistumisesta on ilmoitettava Oulun seudun ympäristötoimelle lopputarkastusta varten. Valvontaviranomainen voi antaa toiminnan lopettamiseen liittyviä tarkempia määräyksiä.

Vakuus

23. Toiminnanharjoittajan on asetettava 17 400 euron (sis. alv 25,5 %) vakuus Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johtokunnalle. Vakuuden on oltava Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen nimiin tehty pankkitalletus, jolle on annettu kuittaamattomuustodistus, tai luotto-, vakuutus- tai muun ammattimaisen rahoituslaitoksen omavelkainen tai vastaava takaus, jonka tulee olla realisoitavissa.

Vakuus on toimitettava ympäristötoimelle ennen toiminnan aloittamista. Ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa tarkistaa vakuuden määrää.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta



Oulun seudun ympäristötoimi esittää, että hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen.

Ennen toiminnan aloittamista hakijan on asetettava Oulun seudun ympäristötoimelle 5 000 €:n suuruinen vakuus (YSL 199 §) sekä lupamääräysten noudattamiseksi 17 400 €:n suuruinen vakuus (YSL 59 §). Muutoksenhakutuomioistuin voi valituksesta kieltää päätöksen täytäntöönpanon (YSL 201 §).

PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Toimittaessa hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Ennalta arvioiden toiminnoista ei aiheudu kyseisellä sijaintipaikalla ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tai naapurussuhdelain 17 §:ssä mainittuja seurauksia eikä toiminnalle ole kaavallista estettä.

Toiminnalla ei ole ennalta arvioiden haitallisia vaikutuksia yleiseen viihtyvyyteen, ihmisten terveyteen, luonnonsuojeluarvoihin tai rakennettuun ympäristöön.

Toiminta-alueen ympäristö on haja-asutusalueetta lähimmän asutuksen ollessa noin 600 m etäisyydellä.

Toiminnanharjoittajalla voidaan katsoa olevan käytössään toiminnan laajuuteen ja luonteeseen nähden riittävä asiantuntemus ja laitoksella toimitaan sen laajuuteen nähden tämänhetkisen parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisesti. Toimintaa varten on veloitettu asettamaan ympäristönsuojelulain 59 § mukainen vakuus.

Oulujoen-Iijoen vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosiksi 2022–2027 keskeisenä tavoitteena on estää pintavesien ja pohjavesien tilan heikkeneminen ja pyrkiä kaikkien vesien vähintään hyvään tilaan. Tyrnäväjoen ekologinen tila on vuonna 2019 ollut tyydyttävä. Hakemuksen mukainen toiminta ei ole ristiriidassa vesienhoitosuunnitelman tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa.

Hakemukseen on sisällytetty jätelain 120 §:n mukaiselta jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmalta vaadittavat tiedot.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa määräyksiä vastaanotettavan jätteen laadusta. Hakija on arvioinut esitettyyn täyttöön tarvittavan ylijäämämaan määrän ja ylijäämämaan vastaanotto- ja läjitysmäärä sekä vuosittain läjitettävän maan määrä ovat hakemuksessa esitetyn mukaiset. Läjityksen saa nostaa hakemuksessa



esitettyyn tasoon, mihin tarvittavien ylijäämämaiden määrästä on hakemuksessa esitetty arvio. Läjitetävien maiden todellinen määrä voi jonkin verran poiketa hakemuksessa arvioidusta, mutta läjityskorkeuden tulee pysyä leikkauspiirroksessa esitetyllä tasolla +24,0-24,5 (N2000). (määräykset 1-2)

Toiminta-aika on myönnetty hakemuksen mukaisena, eikä sitä ole katsottu tarpeelliseksi rajoittaa. Alueen maa-ainesluvassa ei ole rajoitettu maa-ainesten ottamisen toiminta-aikaa, eikä sitä rajoiteta tälläkään määräyksellä. Läjitysalueelle tuotavia kuormia on tarkoitus ajaa maa-ainesten ottoon liittyvien kuormien paluukuormina. Tämä voi vähentää liikennettä ja siitä mahdollisesti aiheutuva häiriöitä alueella. Mahdollisuus poiketa sallituista toiminta-ajoista edellyttää valvontaviranomaisen hyväksynnän. (määräys 3)

Määräys 4 on annettu alueen luvattoman käytön, ilkvallan ja alueelle kuulumattoman jätteen tuonnin ehkäisemiseksi. Toimija on vastuussa myös luvattomasti alueelle tuodun jätteen asianmukaisesta käsittelystä, mikäli jätettä ei palauteta haltijalle.

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelypaikan hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten toiminnanharjoittajan on määrättävä vastaava hoitaja.

Toiminnanharjoittajalla on oltava toiminnan luonteeseen nähden riittävä asiantuntemus. Tiedonkulun varmistamiseksi muutoksista on ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Toimintaan osallistuvien on tunnettava lupamääräykset. (määräys 5)

Jätelain 29 §:n mukaan jätettä saa luovuttaa vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille jätteen kuljettajalle tai ympäristöluvanvaraiselle toimijalle, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä jätettä. Määräyksellä 6 varmistetaan kuljetusten asianmukaisuus.

Puuston poistaminen läjityksen alta on edellytys maiden tuomiselle. Alueella sijaitsee myös käytöstä poistunut pohjavesiputki, joka on käytöstä poistumisen myötä katsottava jätteeksi, eikä sitä saa jättää läjityksen alle. (määräys 7)

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaisesti jätteiden vastaanottoa voidaan rajoittaa ympäristöluvassa vain tietynlaisen jätteen vastaanottoon. Määräyksessä 9 pilaantumisriskiä aiheuttavalla toiminnalla tarkoitetaan esimerkiksi huoltoasema- tai korjaamo-toimintaa, romu- tai jätteenkäsittelytoimintaa tai muuta vastaavaa teollista toimintaa. Jätteen vastaanoton on oltava valvottua, jotta voidaan varmistua alueelle tulevan jätteen luvanmukaisuudesta, tarkastaa asiakirjat sekä tarvittaessa palauttaa kuormat. (määräykset 7-9)

Pilaantumattomaksi maa- ja kiviainekseksi voidaan katsoa massat, joiden haitallisten aineiden pitoisuudet alittavat valtioneuvoston



asetuksen maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (ns. PIMA-asetus 214/2007) alemmat ohjearvot. Koska maankaatopaikalle sijoitetaan vain pilaantumaton maa-ainesjätettä, päätöksessä ei sovelleta valtioneuvoston asetusta kaatopaikoista (331/2013). PIMA-asetuksen alemmaa ohjearvoa sovelletaan tavanomaisessa maankäytössä, kuten asuin- ja viheralueilla, maaperän pilaantuneisuutta arvioitaessa. Toimijan on oltava selvillä vastaanottamiensa jätteiden laadusta. (määräykset 7-9)

Määräys 10 on selventävä, koska hakemuksessa ei ole esitetty happamien sulfaattimaiden tai vieraslajeja/niiden osia sisältävien maiden vastaanottoa. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä alueelle tuotavien maiden laadusta siten, ettei happamia sulfaattimaita kuljeteta alueelle.

Vieraslajien leviämisen ehkäisemistä koskeva määräys perustuu lakiin vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (1709/2015) ja valtioneuvoston asetukseen vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (704/2019). Lain 3 §:n mukaan vieraslajia ei saa pitää, kasvattaa, istuttaa, kylvää tai muulla vastaavalla tavalla käsitellä siten, että se voi päästä ympäristöön. Lain 11 §:n mukaan kansallisesti merkityksellistä haitallista vieraslajia ei saa päästää ympäristöön. Maankaatopaikoille ei saa ylijäämämaan mukana sijoittaa orgaanista jätettä (kasvinosia). (määräys 10)

Maa-ainesten sijoittaminen järjestelmällisesti sekä vaiheittainen maisemointi ympäristöön sopivaksi ehkäisevät ympäristö- ja maisemahaittojen syntymistä. Maankaatopaikan suunnitelmallisella ja hallitulla täytöllä ja muotoilulla edesautetaan rakenteiden kestävyyttä, turvallisuutta ja toimivuutta. Naapuritiloihin on edellytetty jätettävän suojaetäisyys. Jätteen luokiteltavat, läjitettävä maat tulee pitää erillään maa-aineluvalla otetuista maista. Samalla tilalla harjoitettavan pohjavesipinnanalaisen hiekanotto toiminnan kuivatusvesien johtamisesta on huolehdittava niin, etteivät ne pääse valumaan läjitysalueelle. Vesien hallitsemiseksi voidaan tarvittaessa tehdä väliaikainen valli, joka poistetaan toiminnan päättyessä ja johon käytetyt maa-ainekset voidaan muotoilla osaksi läjitystä.

Riittävällä etäisyydellä naapuritiloihin varmistetaan, ettei maa-aineksia vyöry naapuritiloille ja että mahdolliset huoltotoimenpiteet ja muotoilut voidaan tehdä hakemuksen mukaisella alueella. Riittävän loivat luiskaukset ovat tarpeen eroosion estämiseksi sekä maisemoinnin ja alueen jälkihoidon helpottamiseksi. (määräykset 11 ja 12)

Ympäristöön aiheutuvia haittoja ja pölyntorjuntaa koskevat määräykset on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Kastelulla voidaan vähentää pölyämisestä aiheutuvia haittoja. (määräykset 13-14)



Toiminnasta aiheutuva melu ei saa aiheuttaa terveydellistä tai muuta kohtuutonta haittaa vaikutuspiirissä oleville. Määräys on annettu sen mukaisena, mitä valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) on annettu melutason ohjearvoiksi. Tällöin melusta ei katsota aiheutuvan kohtuutonta pysyvää rasitusta asutukselle, naapurikiinteistöille tai ympäristölle. Koska lähietäisyydellä ei ole asutusta, melumallinnusta ei ole katsottu aiheelliseksi. Mikäli myöhemmin ilmenee, että toiminnasta aiheutuu haittaavaa melua, on valvontaviranomaisella mahdollisuus puuttua asiaan valvonnallisin keinoin, esim. velvoittamalla selvittämään melutilanteen ja poistamaan meluhaitan. (määräys 15)

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointia koskeva määräys on selventävä, koska hakemuksen mukaan niitä ei varastoida alueella. Haitallisten aineiden vuotamiseen on varauduttava ennalta ja alueella on oltava tarvittava välineistö vahinkojen korjaamiseen koneiden ollessa alueella. (määräys 16)

Käyttämällä parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa voidaan tehokkaimmin ehkäistä toiminnan haitallisia vaikutuksia ympäristöön. Jätteiden käsittelymenetelmät kehittyvät ja niistä saadaan uutta tietoa. Luvan haltijan on tärkeää seurata menetelmien kehittymistä ja ottaa niitä tarvittaessa käyttöön. (määräys 17)

Kirjanpitoa, raportointia ja tarkkailua koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan kannalta. Tietojen perusteella voidaan seurata toiminnan lainmukaisuutta suhteessa annettuihin määräyksiin. Kirjanpidosta ja raportoinnista säädetään jätelaissa (118 ja 119 §) sekä jäteasetuksessa (36 §). Kirjanpitotiedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta. (määräykset 18-19)

Ilmoitusvelvollisuus häiriö- ja poikkeuksellisista tilanteista on määrätty viranomaisen tiedonsaannin varmistamiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi. (määräys 20)

Toiminnan muutoksista on annettu määräys, jotta viranomaisen voi arvioida muutosten vaikutusta ympäristöön ja tarvittaessa lupamääräyksiin tai uuden luvan tarpeeseen. (määräys 21)

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Lopputarkastuksella varmistetaan, että jälkihoitotoimenpiteet on suoritettu ja ettei alueesta myöhemmin aiheudu haittaa tai vaaraa ympäristölle ja että alue soveltuu tulevaan käyttöön. (määräys 22)

Luvan myöntäminen edellyttää jätteen hyödyntämis- ja käsittelytoimintaa harjoittavalta toiminnalta vakuutta. Vakuuden tarkoituksena on varmistaa toiminnan lakatessa välittömät lopettamis- ja maisemointitoimenpiteet. Maankaatopaikan maisemointikustannukset on määrätty pinta-alaperusteisesti alueen koon mukaan (2,77 ha):



$27\,700\text{m}^2 \times 0,5 \text{ €/m}^2 = 13\,850 \text{ €} + \text{alv } 25,5 \% \text{ eli } 17\,382 \text{ €}$, lähimpään sataan euroon pyöristäen 17 400 €.

Maankaatopaikan vakuus on määrätty pinta-alaperusteisesti $0,50 \text{ e/m}^2$, jonka on katsottu riittävän kyseisen alueen maisemointitöihin. Jälkitarkkailua ei ole edellytetty, joten sen kustannuksia ole tarpeen vakuudella kattaa. Vakuuden määrään on lisätty alv 25,5 %, koska jälkihoitotoimen piteissä ulkopuolisen yrittäjän laskutus on arvonlisäverollista.

Vakuuden on mahdollisimman hyvin vastattava koko ajan niitä kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen ja jälkihoito arviointihetkellä aiheuttaisivat. (määräys 23)

LUVAN VOIMASSAOLO

Ympäristölupa on voimassa 30.11.2034 saakka. Toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 §).

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan estämättä noudatettava (YSL 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 2, 5–12, 14–17, 20, 22, 27, 29, 34, 39, 40, 42–44, 48–49, 51–53, 58–62, 65, 70, 83, 85, 87, 89, 94, 134, 170, 172, 190–191, 199, 205 § ja liite 1

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2–4, 6, 11–15 §

Jätelaki (646/2011) 2, 5–6, 8, 12–15, 28–29, 72–73, 118–122 ja 141 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 2, 4, 11, 13, 36 ja 41 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (1709/2015)

Valtioneuvoston asetus vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (704/2019)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖN PANO

Toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen. (YSL 199 §).

PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ MAKSU



Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johtokunnan 29.3.2023 § 37 hyväksymän taksan mukaan maankaatopaikkaa koskevan ympäristölupahakemuksen käsittelystä peritään 3 550 € ja YSL 199 § 1 mom. mukaisen hakemuksen käsittelystä lupahakemuksen yhteydessä 240 €. Perittävä maksu on 3 790 €.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

- hakija (+vakuusohje)

Jäljennös päätöksestä

- Tyrnävän kunta
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat vastuualue
- Tyrnävän kunnan terveydensuojeluviranomainen

Ilmoitus päätöksestä:

- hakemuksesta tiedon saaneet

Tieto päätöksestä julkaistaan Oulun kaupungin ja Tyrnävän kunnan verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja siitä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7) päivänä päätöksen julkaisemisesta viranomaisen verkkosivuilla. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Valitusosoitus liitteenä.

Päätöshistoria

-

Liitteet

-

Oheismateriaali

-

Esittelijä

ympäristöjohtaja Leena Tuuri

Valmistelijat

Kaupunkiympäristöpalvelut/Oulun seudun ympäristötoimi, Päivi Kunnari, p. 044 7036768

Täytäntöönpanotiedot

Muutoksenhakuna valitusosoitus

Päätös



- hakija (+vakuusohje)

Jäljennös päätöksestä

- Tyrnävän kunta

- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat
vastuualue

- Tyrnävän kunnan terveydensuojeluviranomainen

Tieto päätöksestä:

- hakemuksesta tiedon saaneet



VALITUSOSOITUS § 116

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika

Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöksen julkaisemisesta viranomaisen verkkosivuilla. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. Valitusaika päättyy 11.12.2024.

Valitusoikeus on

- 1) asianosaisella;
- 2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnon-suojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristön-suojeluviranomaisella;
- 5) asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitus

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut; sekä
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Yhteystietona on ilmoitettava myös sähköpostiosoite, jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle;
- mahdollisen asiamiehen, ellei tämä ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, valtakirja.

**Valituksen toimittaminen**

Valitus liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle osoitteella:

| | |
|--------------|---|
| postiosoite | Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, 65101 Vaasa |
| käyntiosoite | Korsholmanpuistikko 43, 65100 Vaasa |
| aukioloaika | klo 8 – 16.15 |
| sähköposti | vaasa.hao(at)oikeus.fi |

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>. Valituksen on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireillepanijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin [tuomioistuinmaksulaissa \(1455/2015\)](#) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivulta](#).